



Международная наблюдательная миссия Комитета международного контроля за ситуацией с правами человека в Беларуси

Аналитическая справка №1-1b «Препятствование деятельности правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь за период с 12 января по 8 марта 2011 года»

В настоящем документе Международная наблюдательная миссия Комитета международного контроля за соблюдением прав человека в Республике Беларусь представляет анализ ситуации и систематизированную подборку фактов вмешательства в деятельность правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь, составленную с учетом Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы («Декларация ООН о правозащитниках») и положений Руководства Европейского Союза по проблеме защитников прав человека – «Обеспечение защиты»¹. Аналитическая справка является результатом отслеживания ситуации в данной сфере в период с 12 января по 8 марта 2011 года и продолжает работу, представленную в Аналитической справке №1-1 «Препятствование деятельности правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь за период декабрь 2010 – январь 2011»². Обзор основан на материалах, полученных из открытых источников информации, сообщениях правозащитников и правозащитных организаций Беларуси, а также данных, предоставленных Центром правовой трансформации.

I. Введение

В указанный период правозащитные организации Беларуси продолжали играть заметную роль в отслеживании случаев нарушения прав человека во время мирных акций оппозиции и общественности, задержаний, обысков, допросов и мониторинга судебных процессов.

Миссия продолжает подчеркивать, что прекращение или ослабление работы именно правозащитников и правозащитных организаций создает условия для дальнейшего давления властей на активистов, оппозиционных политиков, иные гражданские организации и группы. И именно работа правозащитников, связанная с мониторингом ситуации, сбором доказательств, помощью жертвам и освещением событий с точки зрения нарушений прав человека создает ту базу, которая позволяет квалифицировать действия властей Беларуси нарушающими международные нормы по правам человека и обязательства, взятые на себя Беларусью. Давление на правозащитников в Беларуси не позволяет им выполнять свою работу — документировать нарушения и оказывать помощь жертвам, что создает возможность для дальнейшего ухудшения ситуации.

Миссия настаивает на том, что Беларусь, как и любое другое государство, являющееся членом ООН и ОБСЕ, несет обязательства по соблюдению общепризнанных норм и стандартов прав человека, и в особенности в отношении правозащитников как особой группы общественных активистов, чья деятельность направлена на защиту прав других

¹ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/HR_10056.04REV1RU.pdf

² <http://hrwatch-by.org/analiticheskaya-spravka-1-1>

лиц. Являясь государством-участником Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Беларусь приняла на себя определенные обязательства в сфере «человеческого измерения», в том числе касающиеся содействия деятельности правозащитников по защите и продвижению прав человека. Являясь членом ООН, Беларусь обязана также учитывать положения Декларации ООН о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы от 10 декабря 1998 г. («Декларация ООН о правозащитниках»).

Исходя из этих соображений, мы продолжаем в первую очередь обращать внимание международного сообщества на положение правозащитников и правозащитных организаций в Беларуси.

II. Перечень фактов преследования

2.1. Допросы:

Андрей Полуда, правозащитник (г. Бельнич)

19 января 2011 года в Шкловском межрайонном отделении КГБ был допрошен правозащитник Андрей Полуда. До этого несколько дней подряд Андрея пытались вызвать на допрос по телефону, но он отказывался идти на допрос без повестки. Сотрудников КГБ интересовали его взаимоотношения с руководителем правозащитного центра «Вясна» Алесем Беляцким³.

Валентин Стефанович, правозащитник, юрист, заместитель председателя правозащитного центра «Вясна», один из участников кампании «Правозащитники за свободные выборы» (г. Минск)

27 января 2011 года Валентин Стефанович по телефону был вызван на допрос относительно событий 19 декабря, несмотря на то, что правозащитник не принимал участия в акциях и не находился на площади⁴.

Олег Волчек, правозащитник, руководитель правозащитного центра «Правовая помощь населению» (г. Минск)

29 января 2011 года был допрошен правозащитник Олег Волчек. Допрос был проведен сотрудниками Фрунзенского РОВД по делу о массовых беспорядках 19 декабря 2010 г.⁵

Владимир Телепун, правозащитник, координатор Правозащитного центра «Вясна» по Мозырю (г. Мозырь)

14 февраля 2011 года Владимиру Телепуну пришла повестка о вызове на допрос в местный отдел КГБ. В этот момент Владимир находился на лечении в больнице.⁶ 21 февраля 2011 года уполномоченный из городского отдела управления КГБ Приходько В.В. лично вручил повторную повестку правозащитнику. В повестке указано, что Владимира Телепуна вызывают на допрос в качестве свидетеля по уголовному делу о массовых беспорядках 24 февраля 2011 года⁷. Ряд вопросов, задававшихся при допросе, касались деятельности Владимира и работы правозащитного центра «Вясна».

Анастасия Лойко, правозащитник, юрист Правозащитного центра «Вясна», участник Международной сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (г. Минск)

³ <http://spring96.org/be/news/40793>

⁴ <http://spring96.org/be/news/40912>

⁵ <http://euroradio.fm/by/1474/news/60821/>

⁶ <http://hrwatch-by.org/14-fevralya-novyi-vitok-davleniya-na-pravozashchitnikov>

⁷ <http://spring96.org/ru/news/41450>

14 февраля 2011 года правозащитнице Анастасии Лойко позвонил следователь из военной контрразведки, который отказался представиться.⁸ 15 февраля 2011 года Лойко встретилась с капитаном военной разведки Денисом Новицким. Правозащитнице предлагали сотрудничество с службами контрразведки.⁹

2.2. Обыски:

Правозащитный центр «Вясна» (г. Минск)

17 января 2011 года сотрудниками КГБ был произведен очередной обыск в помещении Правозащитного центра «Вясна», а позднее в квартире и на даче его руководителя - Алеся Беляцкого. Основанием для обыска стало рассмотрение Алеся в качестве свидетеля по уголовному делу о массовых беспорядках¹⁰. 19 января 2011 года Международный фонд по защите правозащитников «Front Line» объявил акцию срочной помощи Центру «Вясна» в связи с проведением серии обысков¹¹.

Центр по правам человека (г. Минск)

19 января 2011 года был проведен обыск в общественном объединении «Центр по правам человека», где было изъято три системных блока¹².

Раиса Михайловская, правозащитница, Центр по правам человека (г. Минск)

19 января 2011 года был проведен обыск у руководителя Центра по правам человека Раисы Михайловской¹³. По словам правозащитницы у нее были изъяты: 1 мобильный телефон, 3 флешки и карта памяти.

Елизавета Ефимова, координатор молодежной профсоюзной группы «Студэнцкая Рада», участник Международной сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (г. Минск)

20 января 2011 года в квартире родителей Елизаветы Ефимовой (по месту ее прописки), прошел обыск. На данный момент Елизавета была вынуждена временно уехать из Беларуси¹⁴.

Владимир Телепун, правозащитник, координатор Правозащитного центра «Вясна» по Мозырю (г. Мозырь)

21 января 2011 года был проведен обыск в квартире мозырьского правозащитника Владимира Телепуна, в ходе которого были изъяты: компьютер и DVD-диски. Ордер на обыск датировался 19 декабря 2010 года¹⁵. На момент составления аналитической записки техника не была возвращена правозащитнику.

Леонид Судаленко, правозащитник, организация «Правовая инициатива», соучредитель Центра стратегической судебной тяжбы (г. Гомель).

26 января 2011 года был произведен повторный обыск в квартире у правозащитника Леонида Судаленко. У Судаленко были изъяты ноутбук, стационарный компьютер, нетбук и множительная техника¹⁶.

⁸ <http://spring96.org/be/news/41267>

⁹ <http://spring96.org/be/news/41289>

¹⁰ <http://hrwatch-by.org/ales-belyatskii-vlast-obyavila-voinu-grazhdanskomu-obshchestvu>

¹¹ <http://www.frontlinedefenders.org/ru/node/14278>

¹² <http://spring96.org/be/news/40756>

¹³ <http://spring96.org/be/news/40756>

¹⁴ <http://hrwatch-by.org/obysk-v-kvartire-roditelei-elizavety-efimovoi>

¹⁵ <http://spring96.org/be/news/40841>

¹⁶ <http://news.tut.by/politics/art212900.html>

Михаил Матусевич, активист молодежной профсоюзной группы «Студэнцкая Рада», корреспондент Международной сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (г. Минск)

2 февраля 2011 года в квартире Михаила сотрудниками КГБ был проведен обыск в рамках дела об организации массовых беспорядков 19 декабря 2010 года. Обыск проводило 4 сотрудника КГБ (руководитель оперативной группы Дмитрий Бурак), один из двоих понятых прибыл на место проведения обыска через 25 минут после начала следственных действий. Оперативниками был изъят ноутбук и жесткий диск компьютера. Агитационных материалов, которые, по словам Михаила, искали сотрудники КГБ, в квартире найдено не было¹⁷.

Михаил Мацкевич, активист молодежной профсоюзной группы «Студэнцкая Рада», участник Международной сети – Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (г. Минск)

2 февраля 2011 года прошел обыск в квартире Михаила Мацкевича. Сам Михаил, будучи в отъезде, не присутствовал при проведении следственных действий. Из квартиры были изъяты компьютер и портативные носители информации¹⁸.

Алесь Крот, активист молодежной профсоюзной группы «Студэнцкая Рада», корреспондент Международной сети - Молодежное Правозащитное Движение (МПД) (г. Минск)

2 февраля 2011 года в квартире Алесь был проведен обыск. По информации от самого Алесь он при этом не присутствовал, в ходе обыска была изъята оргтехника и информационные материалы молодежной профсоюзной группы.

2.3. Предупреждения:

Белорусский Хельсинкский Комитет (г. Минск)

По сообщению представителей БХК 12 января 2011 года в организацию был направлен Приказ Министерства юстиции Республики Беларусь. Данный документ был направлен в организацию в связи с тем, что 12 января 2011 года БХК направил обращение к Специальному докладчику по вопросам независимости судей и адвокатов Совета по правам человека ООН Габриэле Кнаул после ряда случаев давления на адвокатов со стороны Министерства юстиции Беларуси. Министерство юстиции расценило информацию БХК как бездоказательную, не соответствующую действительности, умышленно искажающую реальную обстановку в стране и попытку дискредитировать Республику Беларусь в глазах мировой общественности, а также усмотрело в действиях организации нарушение статей 4 и 33 Закона Республики Беларусь “Об информации, информатизации и защите информации”. В связи с этим, Министерство юстиции вынесло письменное предупреждение правозащитной организации, что в соответствии со статьями 28 и 29 Закона “Об общественных объединениях” дает возможность Министерству юстиции обратиться в суд с заявлением о приостановлении, а затем и ликвидации организации. Решение Министерства юстиции о вынесении письменного предупреждения обжалуется организацией в Верховном суде, рассмотрение дела назначено на 9 марта 2011 года. Международный фонд по защите правозащитников “Front Line” 19 января 2011 года объявил акцию срочной помощи БХК в связи с вынесением организации предупреждения¹⁹. 27 января 2011 года на Конференции неправительственных организаций Совета Европы была принята резолюция, касающаяся гражданского общества в Беларуси. В ней была высказана просьба к Совету Европы а так же к соответствующим органам Совета Европы принять во внимание эту ситуацию при пересмотре своих отношений с Беларусью²⁰.

¹⁷ <http://hrwatch-by.org/obysk-na-kvartire-aktivista-studrady-mikhasya-matusevicha>

¹⁸ <http://hrwatch-by.org/obysk-u-mikhasya-matskevicha-0>

¹⁹ <http://www.frontlinedefenders.org/ru/node/14280>

²⁰ http://www.coe.int/t/ngo/Articles/CONF_PLE_2011_RES2_Belarus_en.asp

Алесь Беляцкий, правозащитник, руководитель Правозащитного центра «Вясна», вице-президент Международной федерации прав человека (г. Минск).

14 февраля 2011 года во второй половине дня Беляцкий получил телефонный звонок от заместителя начальника отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан Генеральной прокуратуры Республики Беларусь Павла Елисеева. Сотрудник Генеральной прокуратуры хотел пообщаться с правозащитником Беляцким относительно «деятельности правозащитного центра «Вясна»²¹. После получения соответствующей повестки Алесь Беляцкий посетил Генеральную прокуратуру 16 февраля 2011 года. От объяснений по вопросу деятельности правозащитного центра «Вясна» Алесь Беляцкий отказался, сославшись на конституционное право не свидетельствовать против себя. По итогам встречи правозащитнику было вынесено официальное предупреждение о недопущении нарушения закона, а именно статьи 193-1 УК РБ, запрещающей участие в деятельности незарегистрированной общественной организации. Правозащитника предупредили о том, что при дальнейшем нарушении законодательства может быть рассмотрен вопрос о привлечении его к ответственности, предусмотренной законодательством Беларуси²². 16 февраля 2011 года ряд правозащитных организаций и общественных активистов Беларуси обратились к Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников по поводу давления на Алесья. Под обращением подписались: Елена Тонкачева (Фонд развития правовых технологий), Ольга Смоляноко (Центр правовой трансформации), Раиса Михайловская (Центр по правам человека), Татьяна Ревяка (Белорусский Дом прав человека), Инна Кулей (Комитет защиты репрессированных «Солидарность»), Олег Гулак (Белорусский Хельсинский Комитет), Борис Звозсков (правозащитник, выпускник первого международного Высшего курса по правам человека Польского Хельсинского Фонда по правам человека). Также 16 февраля Обсерватория по защите правозащитников выпустила срочное заявление по факту вынесения предупреждения Алесю Беляцкому²³. 1 марта 2011 года министр иностранных дел Чешской Республики Карл Шварценберг направил Алесю Беляцкому письмо, в котором выразил свое возмущение фактом вынесения ему предупреждения²⁴. Также 1 марта 2011 года мониторинговая группа Центра правовой трансформации направила Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников аналитическую информацию о преследовании правозащитников в Республике Беларусь за февраль 2011 года, а также продублировала сообщение о давлении на Алесья Беляцкого.

2.4. Иные формы давления:

Центр по правам человека (г. Минск)

21 февраля 2011 года руководитель и бухгалтер Центра были привлечены к административной ответственности налоговой инспекцией по ст.13 п 6 в Кодекса об административных правонарушениях. В ходе комплексной проверки, организованной надзорными структурами Беларуси, которая проходила в организации осенью 2010 года, были выявлены ошибки в расчетах коэффициентов налога. Центру было предложено в добровольном порядке погасить задолженность в размере 56 тыс. белорусских рублей, что организация и выполнила в установленный налоговым органом срок. Однако за неделю до окончания сроков привлечения к административной ответственности за нарушения по данной статье Раиса Михайловская была вызвана в налоговую инспекцию и оштрафована по данной статье в размере 5 базовых величин, а бухгалтер организации – на 10 базовых величин. Этот факт правозащитники расценивают как косвенное давление

²¹ <http://hrwatch-by.org/14-fevralya-novyi-vitok-davleniya-na-pravozashchitnikov>

²² <http://spring96.org/ru/news/41329>

²³ <http://www.fidh.org/V-adres-Alesya-Belyackogo-predsdatelya>

²⁴ <http://spring96.org/ru/news/41593>

на организацию в виду того, что в момент добровольного погашения задолженности у налоговой инспекции дополнительных претензий не было.

III. Реакция международного сообщества (отдельные факты)

21 января 2011 года Европейский Парламент принял резолюцию по Беларуси²⁵. Во время обсуждения **Верховный Представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности/Вице-председатель Европейской Комиссии Кэтрин Эштон** в частности отметила, что Европейской службы внешних связей и Европейской Комиссии необходимо подготовить предложения по мерам, которые бы были направлены на НПО, СМИ и студентов²⁶.

Верховный комиссар ООН по правам человека 21 января 2011 года выразила «глубокую обеспокоенность» в связи с «применением силы против демонстрантов, которые не прибегали к вооруженному противостоянию, а также насилием и похищениями в отношении оппозиционных кандидатов и их сторонников, задержаниями активистов оппозиции и правозащитников, а также обысками и давлением в отношении независимых неправительственных организаций». Подчеркнув, что власти «должны в полном объеме уважать и обеспечивать реализацию их политическими оппонентами прав на мирные демонстрации и свободу слова», верховный комиссар призвала правительство Беларуси «немедленно освободить оппозиционных кандидатов и их сторонников, которые не призывали и не прибегали к какому-либо насилию», а также «не допускать гонений на правозащитников, журналистов и гражданские организации»²⁷.

21 января 2011 года 20 общественных объединений Беларуси, Европы, Северной Америки – участников международной встречи по обсуждению ситуации в Беларуси, проходившей в Вильнюсе, выразили свою солидарность с белорусским гражданским обществом и правозащитникам, а также потребовали применить дипломатические, политические, финансовые механизмы и меры со стороны ОБСЕ, ЕС, Совета Европы по отношению к происходящим беспрецедентным репрессиям в Беларуси²⁸.

27 января 2011 года Конференция международных неправительственных организаций Совета Европы приняла резолюцию в отношении гражданского общества в Беларуси, в которой решительно осудила тот факт, что некоторые представители гражданских организаций, многие из которых являются активными партнерами Конференции, по-прежнему находятся в заключении, а также обратила внимание Совета Европы на предупреждение, которое получил Белорусский Хельсинкский Комитет от Министерства юстиции Беларуси. Конференция выразила поддержку международным гражданским инициативам со стороны правозащитников, таким как Международная наблюдательная миссия Комитета международного контроля за ситуацией с правами человека в Беларуси, и подчеркнула свою готовность сотрудничать со всеми подобными инициативами. До июня 2011 года Конференция также выступит с предложениями по расширению поддержки гражданского общества, независимых СМИ, правозащитников, учебных заведений, молодежных и женских организаций Беларуси, которые будут представлены в Комитет министров, Парламентскую ассамблею, Конгресс местных и региональных властей и Генеральному Секретарю Совета Европы²⁹.

31 января 2011 года Совет ЕС по внешним делам принял заключение по Беларуси, в котором: «призвал руководство Беларуси прекратить преследование в отношении

²⁵ <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2011-0022+0+DOC+XML+V0//EN&language=EN>

²⁶ <http://hrwatch-by.org/evrodeputaty-opredelili-sanktsii-kotorye-es-dolzhen-primenit-po-otnosheniyu-k-vlastyam-belarusi>

²⁷ <http://www.ohchr.org/ru/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10608&LangID=E>

²⁸ <http://ampby.org/2011/02/02/3276/>

²⁹ <http://www.hrwatch-by.org/rezolyutsiya-konferentsii-mezhdunarodnykh-npo-soveta-evropy-po-situatsii-v-belarusi>

демократических сил, независимых средств массовой информации, представителей гражданского общества, а также студентов, равно как и прекратить уголовное преследование и дискриминацию лиц, реализовавших свое право на свободу выражения мнений и свободу собраний, включая лидеров оппозиционных партий. Европейский Союз по-прежнему твердо привержен укреплению сотрудничества белорусского народа и гражданского общества. ЕС продолжает работать над мерами по оказанию экстренной поддержки репрессированным и задержанным по политическим мотивам, а также их семьям, как и поддержки гражданскому обществу. Он также рассматривает свою помощь Беларуси, как нацеленную на обеспечение потребностей населения страны, в целях дальнейшего укрепления гражданского общества, общественных организаций и студенческого сообщества, в частности в рамках Международной конференции доноров, прошедшую 2 февраля в Варшаве»³⁰.

1 февраля 2011 года Совет при Президенте Российской Федерации по содействию развитию гражданского общества и правам человека сделал заявление о ситуации в Республике Беларусь. В заявлении Совет призвал власти Республики Беларусь к срочному воссозданию равноправного диалога с неполитическим гражданским сектором, подчеркивает, что необходимыми условиями такого диалога могут стать невмешательство в законную деятельность НПО, возвращение изъятой оргтехники; гласное расследование фактов превышения должностных полномочий теми, кто проводил задержания; отмена уголовной ответственности за участие в незарегистрированных НПО и упрощение порядка регистрации НПО; разработка национального плана действий по защите прав человека и действенных мер по защите правозащитников и поддержке их деятельности³¹.

1 февраля 2011 года Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун выразил обеспокоенность в связи с «сообщениями притеснениях и продолжающемся содержании под стражей журналистов, гражданских активистов и оппозиционных кандидатов», призвав к их освобождению³². Это уже второе подобное заявление Генерального Секретаря ООН, предыдущее было сделано 10 января 2011 года³³.

2 февраля 2011 года Еврокомиссар по вопросам расширения и Европейской политике добрососедства Штефан Фюле на Международной конференции доноров «Солидарность с Беларусью» в Варшаве заявил о планах Евросоюза увеличить финансовую поддержку гражданского общества Беларуси на 2011-2013 годы с 4 млн до 15,6 млн евро. Речь идет о финансовой помощи белорусским негосударственным организациям, независимым СМИ и студентам, которые подвергались репрессиям со стороны властей после президентских выборов 19 декабря 2010 года. Кроме того, Евросоюз разработал и ряд срочных мер для поддержки «жертв репрессий и увеличение помощи гражданскому обществу»³⁴. Также целевую поддержку гражданскому обществу Беларуси планирует осуществлять Германия. Как сообщает пресс-служба **Министерства иностранных дел Германии**, из этих средств будут финансироваться в том числе стипендии, образовательные проекты для журналистов и проекты по развитию демократии и правовой государственности³⁵.

3 февраля 2011 года в совместном заявлении о подавлении выступлений общественности в ряде стран обеспокоенность ситуацией в Беларуси выразили ряд

³⁰ http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_Data/docs/pressdata/EN/foraff/119038.pdf

³¹ <http://hrwatch-by.org/sovets-pri-prezidente-rossiiskoi-federatsii-po-sodeistviyu-razvitiyu-grazhdanskogo-obshchestva-i-prav>

³² <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=15000>

³³ <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=14863>

³⁴ <http://news.tut.by/politics/213715.html>

³⁵ <http://news.tut.by/politics/213715.html>

тематических механизмов **Совета ООН по правам человека**, отметив, что право на свободное выражение мнений, право на мирные собрания и право на ассоциацию «принадлежат к числу действительно основополагающих прав, составляющих фундамент демократического общества»³⁶.

7 февраля 2011 года **Министр иностранных дел Литвы Аудронюс Ажубалис** в Вильнюсе на международной конференции, посвященной Беларуси, заявил о том, что Литва последовательно поддерживает гражданское общество Беларуси и будет продолжать это делать³⁷.

21 февраля 2011 года в своем заявлении **Верховный комиссар ООН по правам человека Нэви Пиллэй** отметила, что на правозащитников и неправительственные организации Беларуси продолжает оказываться политическое и административное давление, которое выражается в арестах, допросах, обысках, конфискации материалов и запугивании с целью не допустить контакта с международными и межправительственными организациями. Верховный комиссар подчеркнула: «Правозащитники должны иметь возможность выполнять свою работу в безопасной среде, не подвергая себя риску и не боясь репрессий, запугивания, угроз и навешивания ярлыков... Государства должны защищать правозащитников, журналистов и гражданское общество от угроз, мести или давления, являющихся следствием их законной деятельности по защите прав человека»³⁸.

³⁶ <http://www.un.org/russian/news/fullstorynews.asp?newsID=15013>

³⁷ <http://www.belaruspartisan.org/bp-forte/?page=100&backPage=19&news=76432&newsPage=0>

³⁸ <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10740&LangID=R>

IV. Выводы:

Несмотря на то, что количество фактов давления на правозащитные организации снизилось по сравнению с первым периодом наблюдения, действия властей в отношении правозащитников по-прежнему носят характер угрозы для личной безопасности правозащитников и создают помехи в работе правозащитных организаций. Обыски и вызовы на допрос затронули значимую часть правозащитного сообщества в стране, в первую очередь представителей крупнейших организаций, включая тех, кто не был напрямую связан с выборным процессом. В ряде случаев обыски носили повторный характер, продолжена практика изъятия офисной техники и компьютеров из офисов правозащитных организаций и личных квартир отдельных правозащитников.

Важно отметить тенденцию вызовов на допросы правозащитников, а также вызовы на допросы после законного отказа общаться по телефону с сотрудниками прокуратуры и КГБ, предложения к правозащитникам о сотрудничестве со спецслужбами. Новыми угрозами гражданскому обществу Беларуси можно считать вынесение предупреждений правозащитным организациям и их руководителям, которые могут привести как к закрытию зарегистрированных организаций (случай с Белорусским Хельсинкским Комитетом), так и к уголовному преследованию их активистов (случай с Алесем Беляцким). Можно сказать, что подобные действия властей Республики Беларусь свидетельствуют об их нежелании следовать многочисленным рекомендациям по приведению национального законодательства в соответствие с международными стандартами в отношении свободы ассоциаций.

По-прежнему, осуществляя обыски и допросы, сотрудники правоохранительных органов и силовых структур не всегда указывали, в рамках какого уголовного дела они действуют. В ряде зафиксированных случаев даже при наличии ордера на обыск или повестки на допрос не был указан процессуальный статус лица, в отношении которого осуществлялись эти действия.

Как и ранее, внимание к правозащитникам со стороны властей носило избыточный характер и было связано с публичной активностью и заведомой известностью правозащитников, а не с конкретными основаниями подозревать их в совершении преступлений или правонарушений. Препятствование работе правозащитных организаций негативно отразилось на возможности оказания правовой помощи населению, осуществления правозащитной деятельности и мониторинге за ситуацией с соблюдением прав человека в стране.

Важно отметить пристальное внимание международного сообщества к ситуации с давлением на правозащитников и вмешательство в осуществление ими своей деятельности в Республике Беларусь. С публичными обращениями по этому поводу в адрес властей Беларуси выступили практически все крупнейшие межправительственные институты, было заявлено о необходимости всесторонней, в том числе и финансовой, поддержки гражданскому обществу Беларуси, правозащитным организациям и гражданским активистам со стороны различных международных структур, фондов и правительств отдельных стран. При этом очевидно, что межправительственным институтам стоит пересмотреть свои подходы к политике построения взаимоотношений с гражданским обществом Беларуси и выработать совместно с ним новую стратегию работы. Не вызывает сомнений, что само по себе увеличение объемов финансирования поддержки белорусскому гражданскому обществу не является достаточной гарантией его защиты, укрепления и развития.

Отдельно стоит обратить внимание на проявления солидарности с белорусским правозащитным сообществом со стороны гражданских организаций и правозащитников разных стран.

V. Рекомендации:

В связи с тем, что ситуация, по сути, с января 2010 года мало изменилась, общие рекомендации Международной наблюдательной миссии, направленные на улучшение и стабилизацию ситуации с гарантированием свободы деятельности правозащитных организаций в Республике Беларусь, остаются по-прежнему актуальными.

Правозащитному сообществу в других странах:

- выразить поддержку правозащитным организациям в Республике Беларусь, направив письма поддержки самим организациям и отдельным правозащитникам а также адресуя руководству страны обращения, разъясняющие роль и значимость правозащитных организаций для государства и настаивающие на прекращении давления и преследований в их адрес;
- присоединиться к Комитету международного контроля за ситуацией с правами человека в Беларуси, поддержать работу Специального докладчика по расследованию событий в Беларуси вокруг акций протеста оппозиции 19-го декабря 2010 года³⁹ и Международной наблюдательной миссии, в том числе непосредственным присутствием в Минске, или иным образом оказать содействие правозащитным организациям Беларуси в текущей ситуации.

Властям Республики Беларусь:

- принять меры для прекращения вмешательства в законную деятельность правозащитных организаций и инициатив в Республике Беларусь;
- гарантировать свободу деятельности организаций гражданского общества, в том числе, отменив уголовную ответственность за участие в деятельности незарегистрированных организаций, упростив порядок регистрации НПО и т.д.;
- принять национальные планы действий по защите прав человека, предусмотрев в них стратегии и меры по защите правозащитников и поддержке их деятельности.

Правоохранительным органам Республики Беларусь:

- воздерживаться от воспрепятствования работе правозащитных организаций и инициатив при проведении следственных действий по событиям 19 декабря 2010 г.;
- прекратить использование следственных действий как средства давления и запугивания правозащитников и правозащитных организаций;
- провести открытое и гласное расследование всех случаев превышения должностных полномочий или халатного исполнения должностных обязанностей сотрудниками органов власти при проведении процессуальных действий, привлечь всех виновных к дисциплинарной и уголовной ответственности;
- принять меры по возвращению всей изъятой у правозащитных организаций и инициатив техники сразу же после завершения следственных действий.

Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников:

- направлять органам государственной власти Республики Беларусь официальные сообщения по конкретным случаям преследования правозащитников на территории страны;
- запросить официальное разрешение на посещение Республики Беларусь для изучения ситуации, сложившейся в стране после выборов 19 декабря 2010 г.

³⁹ <http://hrwatch-by.org/spetsialnyi-dokladchik>

Контактному пункту ОБСЕ для правозащитников и национальных институтов по правам человека:

- инициировать публичные заявления и обращения в адрес органов государственной власти Республики Беларусь со стороны структур и институтов ОБСЕ в связи с системным преследованием правозащитников в стране;
- постоянно отслеживать ситуацию с правозащитниками, реагировать на случаи преследования срочными заявлениями, а также организовать присутствие представителей ОБСЕ на судебных процессах в отношении правозащитников;
- обратиться к государствам-участникам ОБСЕ с предложением постоянно уделять особое внимание вопросу о защите правозащитников в Республике Беларусь на сессиях Постоянного Совета ОБСЕ до полной нормализации ситуации.

Миссиям ЕС в Беларуси:

- активизировать усилия по следованию положениям Руководства Европейского Союза по проблеме защитников прав человека;
- продолжить публичные контакты с правозащитниками, устраивая публичные встречи и визиты в офисы правозащитных организаций высокопоставленных чиновников ЕС, а также иных политических фигур Евросоюза и миссий Евросоюза;
- внести коррективы в местную стратегию по защите правозащитников с учетом изменяющейся ситуации в Беларуси, принимая во внимание предложения национальных и международных правозащитных организаций, работающих по Беларуси;
- направлять своих представителей для присутствия и наблюдения на судебных процессах над правозащитниками;
- выступать с демаршами и публичными заявлениями в случаях непосредственной и серьезной опасности для правозащитников.

9 марта 2011 г.